



BOSNIA AND HERZEGOVINA
STATE AID COUNCIL

Prijedlog

Broj:06-02-3-138-2/20
Istočno Sarajevo, 18.11.2020. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Savjet za državnu pomoć BiH, donosi

**PROGRAM RADA
SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2021. GODINU**

I – UVOD

Savjet za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Savjet) osnovan je 2012. godine Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj: 10/12 i 39/20) (u daljem tekstu: Zakon), kao javna institucija koja samostalno obavlja svoju djelatnost. Savjet je organ zadužen za primjenu i provođenje pravnih propisa koji regulišu oblast državne pomoći u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: BiH). Nadležnosti i obaveze Savjeta su utvrđene navedenim Zakonom. Savjet ima isključivu nadležnost za odobravanje programa/shema državne pomoći i pojedinačne državne pomoći, za odlučivanje o povratu nezakonito dodijeljene državne pomoći, te za uspostavljanje i upravljanje popisom državne pomoći i popisom programa/shema državne pomoći započetim prije osnivanja Savjeta. Program rada Savjeta pripremljen je s ciljem izlaganja prioriteta u radu za 2021. godinu te su u Programu predstavljeni ključni ciljevi i aktivnosti koji se planiraju ostvariti u 2021. godini, a određeni su zakonodavnim okvirom djelovanja.

Aktivnosti Savjeta u 2021. godini prvenstveno će biti usmjerene na ex ante ocjenjivanje zahtjeva davalaca državne pomoći i donošenje odluka kojima se odobrava državna pomoć, odobrava državna pomoć u okviru posebnih uslova, utvrđuje da državna pomoć ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona i utvrđuje da predložena državna pomoć nije u skladu sa ovim Zakonom i ne može se odobriti (negativna odluka Savjeta). Savjet će u izuzetnim slučajevima provoditi postupke ex post odobravanja zahtjeva za dodjelu državne pomoći. U skladu sa Zakonom, Savjet može po službenoj dužnosti ili na osnovu pritužbi koje su podnijela pravna ili fizička lica koja za to imaju pravni i

ekonomski interes da pokrene istrage i vrši naknadnu procjenu dodijeljene državne pomoći, odnosno pomoći koju nije odobrio Savjet iz bilo kojeg izvora, te ako postoji dovoljno indikacija da se državna pomoć nezakonito koristi, kao i na ostale aktivnosti koje se odnose na dodjelu i kontrolu dodjele državne pomoći, te na saradnju sa organima za sprovođenje Zakona i davaocima državne pomoći.

Također, Savjet će i u 2021. godini ispuniti obaveze iz člana 71. stav (5) Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (u daljem tekstu: SSP) odnosno izraditi Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini u 2020. godini te ažurirati popis programa/odluka o dodjeli državne pomoći. SSP predstavlja glavnu međunarodnu obavezu koja od Bosne i Hercegovine zahtijeva uvođenje internog sistema kontrole državne pomoći. U njemu je sadržana generalna zabrana svake državne pomoći kojom se narušava ili prijeti narušavanju konkurencije na tržištu davanjem prednosti određenim preduzećima.

U 2021. godini nastavit će se aktivnosti na realizaciji usvojenog Programa usklađivanja Programa/shema državne pomoći i pravnih osnova za dodjelu državne pomoći koji su bili na snazi do stupanja na snagu Zakona o sistemu državne pomoći u BiH i još uvijek su na snazi, a identifikovani su kao neusklađeni sa ovim zakonom i obavezama koje proizilaze iz SSP-a.

Strateški cilj Savjeta za državnu pomoć BiH je unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja gdje će poseban fokus biti na preuzimanje EU propisa koji se odnose na unutrašnje tržište i trgovinu. Savjet će i dalje provoditi aktivne konsultacije i preporuke sa entitetskim vladama u cilju donošenja podzakonskih akata u potpunosti usklađenih sa zakonodavstvom Evropske unije iz oblasti državne pomoći u Bosni i Hercegovini, Republici Srpskoj i Brčko Distriktu BiH.

Nadalje, jedan od prioritetnih zadataka Savjeta jeste unapređenje sistema državne pomoći u BiH, provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao četvrtog stuba konkurencije i usmjeravanje ka ciljevima ekonomskog razvoja i podsticanja pozitivnih promjena u bosanskohercegovačkoj ekonomiji kroz politiku državne pomoći.

Savjet će u 2021. godini aktivno raditi na podizanju svijesti i znanja o ulozi politike i prava državne pomoći i to kroz sačinjavanje preporuka o tome na koji način bi postojeći sistem dodjele državne pomoći mogao biti poboljšán, izgrađen kao efikasan model za jačanje konkurentnosti domaće privrede javnim sredstvima i kroz konstruktivne sastanke sa organima za provođenje i davaocima državne pomoći te kroz saradnju s medijima i širom javnosti.

Jedan od prioritetnih ciljeva u radu Savjeta u 2021. godini jeste bolja kontrola državne pomoći kao faktor privrednog i društvenog rasta jer integracija pravila o kontroli državne pomoći predstavlja sredstvo za dugoročno jačanje javnih finansija, a državna pomoć pružana u skladu sa pravilima može da bude jedan od instrumenata privrednog i društvenog rasta.

Državna pomoć je ključna komponenta politike konkurencije i neophodna zaštita za učinkovitu konkurenciju i slobodnu trgovinu, ali smatramo da je svijest o njenoj važnosti u Bosni i Hercegovini na veoma niskom nivou, te da postoje ozbiljne sumnje da značajan broj davalaca državne pomoći krši odredbe Zakona na način da dodjeljuje državnu pomoć bez prethodnog odobrenja Savjeta.

Kako je za uspostavljanje efikasnog sistema kontrole državne pomoći u BiH neophodna edukacija i podizanje svijesti o važnosti ove oblasti, kako davalaca državne pomoći, tako i korisnika, Savjet je u svom Programu rada za 2021. godinu predvidio sprovođenje aktivnosti u vidu održavanja okruglih stolova, radionica i obuka davaoca državne pomoći, a sve s ciljem podizanja nivoa znanja i svijesti o važnosti i ulozi pravila državne pomoći, te za dalji razvoj i jačanje konkurentnosti ekonomije Bosne i Hercegovine.

Na kraju smatramo bitnim ukazati kada je u pitanju usklađivanju postojeće legislative iz oblasti državne pomoći sa pravnom stečevinom EU, da je Parlamentarna skupština BiH na 8. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 15, 19, i 20 maja 2020. godine, i na 8. sjednici Doma naroda održanoj 25. juna 2020. godine usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu državne pomoći u BiH, čiji je predlagač Savjet ministara. Predmetnim izmjenama i dopunama Zakona izvršeno je usklađivanje sa odredbama čl. 107 i 108. Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na određene kategorije horizontalnih državnih pomoći kao i sa Uredbom Vijeća (EU) 2015/1589 od 13. jula 2015. godine o utvrđivanju detaljnih pravila primjene člana 108. Ugovora o funkcionisanju Evropske unije.

U skladu sa članom 24. stav (1) Zakona, organi za sprovođenje po odobrenju Savjeta usvajaju uslađene podzakonske akte o detaljima koje se odnose na namjene i uslove za dodjelu državne pomoći, te na sadržaje i kriterijume za procjenu usklađenosti. Ističemo da je Republika Srpska donijela: Uredbu o namjeni, kriterijumima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 111/20), Uredbu o dodjeli državne pomoći privrednim subjektima za obavljanje javnih usluga od opšteg ekonomskog interesa („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 111/20) i Uredbu o uslovima i postupku za dodjelu državne pomoći male vrijednosti- de minimis („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 111/20). Savjet će navedene Uredbe i nove Uredbe koje budu donesene u 2021. godini kontinuirano provoditi.

Savjet će u okviru svoje nadležnosti aktivno učestvovati u radu radnih tijela uspostavljenih za implementaciju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i dati doprinos za izradu dokumenata za diskusiju za sastanke Odbora za stabilizaciju i pridruživanje EU-BiH, Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, Pododbora za transport, energiju, životnu sredinu i regionalni razvoj i Pododbora za ekonomska, finansijska pitanja i statistiku.

Pored navedenog, Sekretarijat Savjeta će obavljati redovne poslove koji se odnose na unutrašnju organizaciju i poslovanje, saradnju s drugim institucijama u Bosni i Hercegovini i inostranstvu i ostale aktivnosti.

Na osnovu člana 6. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) i Instrukcije Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine broj: 05-16-2-5111-1/20 od 20.07.2020. godine, Savjet je na 99. sjednici održanoj 27.08.2020. godine donio Zaključak o utvrđivanju finansijskog zahtjeva Savjeta za državnu pomoć Bosne i Hercegovine za dodjelu sredstava iz budžeta za 2021. godinu u iznosu od 474.000,00 KM, kojim se predlaže Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine da u skladu sa članom 7. stav 3. i članom 17. Zakona, osigura prethodnu saglasnost obveznika finansiranja Savjeta (BiH, Federacija BiH i Republika Srpska u jednakim omjerima – po jednu trećinu) na navedeni finansijski zahtjev. Ovaj iznos raspoređuje se na sve aktivnosti unutar Akcionog plana godišnjeg Programa rada Savjeta za državnu pomoć BiH.

II – AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BiH
Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj 1: Unapređenje sistema državne pomoći u BiH

Specifični cilj 1: Ispunjavanje uslova iz člana 71. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

Programi, projekti i aktivnosti	Nosioци aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji rezultata ili uticaja	Pokazatelji			Troškovi	Izvori financiranja					Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
			Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1 Program	Provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao četvrtog stuba konkurencije												
1.1.1 Projekt	<i>Ex ante</i> i <i>Ex post</i> odobravanje dodjele državne pomoći po podnesenim zahtjevima davalaca preko organa za provođenje, Redovne aktivnosti iz nadležnosti Savjeta prema Zakonu o sistemu državne pomoći u BiH												
1.1.1.1 Aktivnost - Vođenje upravnog postupka za ocjenu usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći u BiH	Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć BiH	Prijedlog Odluke o (ne)odobravanju državne pomoći	Broj i opisno	35	Ovisi o broju zaprimljenih zahtjeva preko organa za provođenje	164.000	164.000				164.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.1.2 Aktivnost - Donošenje odluka nakon provedenog upravnog postupka za ocjenu usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu zahtjeva davalaca državne pomoći	Savjet za državnu pomoć BiH	Odluka o (ne)odobravanju državne pomoći	Broj i opisno	35	Ovisi o broju zaprimljenih zahtjeva preko organa za provođenje	54.000	54.000				54.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.2 Projekt	Ispunjavanje obaveze iz člana 71. stav (5) Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju												

1.1.2.1 Aktivnost – Izrada Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u BiH u 2020. godini	Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć, uz saradnju sa organima za provođenje Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Urađen Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u BiH u 2020. godini, dostavljen Savjetu ministara BiH	Broj	9	10													Drugi kvartal
1.1.2.2 Aktivnost – Ažuriranje popisa programa/odluka o dodjeli državne pomoći	Sekretarijat Savjeta, uz saradnju sa organima za provođenje Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Ažuriran popis državne pomoći	Broj	1	1													Četvrti kvartal
1.1.3 Projekt	Program usklađivanja postojećih program/shema državne pomoći i pravnih osnova za dodjelu državne pomoći koji su bili na snazi do stupanja na snagu Zakona o sistemu državne pomoći u BiH i još uvijek su na snazi, a identifikovani su kao neusklađeni sa ovim zakonom i obavezama koje proizilaze iz SSP-a																	
1.1.3.1 Aktivnost - Praćenje realizacije Programa usklađivanja važećih program/shema državne pomoći	Sekretarijat Savjeta, uz saradnju s organima za provođenje Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Održani sastanci i pisana korespondencija s organima za provođenje Zakona o sistemu državne pomoći	Broj	5	10													Drugi i četvrti kvartal
1.1.4 Projekt	Usklađivanje zakonodavstva iz oblasti državne pomoći sa pravnom stečevinom Evropske unije iz oblasti državne pomoći																	

1.1.4.1 Aktivnost – Konsultacije i preporuke za poboljšanje u postupku donošenja podzakonskih akata organa za provođenje u Bosni i Hercegovini, Republici Srpskoj i Brčko Distriktu BiH, a u cilju usklađivanja istih sa zakonodavstvom Evropske unije iz oblasti državne pomoći	Savjet za državnu pomoć BiH	Broj dostavljenih podzakonskih akata na odobranje u skladu sa članom 24. Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Broj	4	Ovisno o broju zaprimljenih podzakonskih akata	56.000	56.000		56.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.5 Projekt		Podizanje svijesti, znanja i informiranosti učesnika na tržištu, vladinih i drugih državnih tijela, te šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava državne pomoći za daljnji razvoj tržišne ekonomije u BiH									
1.1.5.1 Aktivnost – Održavanje sastanaka i konsultacija sa organima za provođenje i davaocima državne pomoći	Savjet i Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć BiH	Broj održanih sastanaka	Broj	7	Ovisno o broju održanih sastanaka	42.000	42.000		42.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.5.2 Aktivnost – Aktivnija saradnja sa medijima i širom javnosti, a u cilju promoviranja državne pomoći	Savjet i Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć BiH	Broj saopćenja za medije, izjava za javnost i pisane korespondencije	Broj	10	Ovisno o broju saopćenja i izjava						Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.6 Projekt		Sudjelovanje u radu radnih tijela uspostavljenih za implementaciju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.									
1.1.6.1 Aktivnost – Aktivno sudjelovanje i davanje doprinosa za izradu dokumenata za diskusiju za sastanke Odbora i Pododbora između EU i BiH	Savjet za državnu pomoć BiH	Broj održanih Odbora i Pododborara	Broj	16	20						Ovisno o zakazanom terminu održavanja sastanka

III – ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opšti cilj / principi razvoja: Integrirani rast

Savjet ne može biti predlagač Zakona

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA / NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv zakona)					
1.1.1.2 (naziv zakona)					
1.1.2. (naziv projekta)					
1.2. (naziv programa)					

IV – ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opšti cilj / principi razvoja: Integrisani rast

Donošenje podzakonskih akata nije planirano Programom rada Savjeta za državnu pomoć BiH

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u BiH

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA / NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv podzakonskog akta)					
1.1.1.2 (naziv podzakonskog akta)					
1.1.2. (naziv projekta)					
1.2. (naziv programa)					

V- ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opšti cilj / principi razvoja: Integrisani rast

Savjet nema nadležnost za zaključivanje međunarodnih ugovora

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u BiH

Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA / NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv međunarodnog ugovora)					
1.1.1.2 (naziv međunarodnog ugovora)					
1.1.2. (naziv projekta)					
1.2. (naziv programa)					

VI – ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BiH

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast
Savjet nema planirane javne investicije u 2021. godini.

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj 1: Unapređenje sistema državne pomoći u BiH

Specifični cilj 1: Ispunjavanje uslova iz člana 71. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani period realizacije
1	2	3
1.1 (naziv programa)		
1.1.1 (naziv projekta)		
1.1.1.1 (naziv javne investicije)		
1.1.2 (naziv projekta)		

VII – IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA

U skladu sa članom 3. stav (1) tačka f) Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 45/15, 64/18 i 7/19) Savjet je proveo konsultacije i sačinio Izvještaj o provedenim konsultacijama kod izrade programa rada.

Savjet je obavijest o izradi nacrtu programa rada postavio na oglasnoj ploči Savjeta dana 18.11.2020. godine.

Savjet je Program rada za 2021. godinu sačinio u skladu sa Srednjoročnim programom rada za period 2021-2023. godine.

